



# Resumen Ejecutivo

## Mapa de Pobreza Monetaria Distrital



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

INSTITUTO NACIONAL DE  
ESTADÍSTICA  
PARAGUAY



BANCO MUNDIAL  
BIRF • AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL

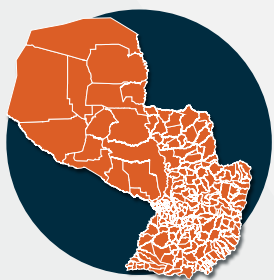
# Mapa de Pobreza Monetaria Distrital

## Resumen Ejecutivo

Este reporte presenta las primeras estimaciones de pobreza monetaria a nivel distrital y barrial de Paraguay desde 2002. El ejercicio se desarrolló mediante la metodología internacional de Estimación en Áreas Pequeñas (SAE), que combina datos de la Encuesta Permanente de Hogares Continua 2023 con el Censo Nacional de Población y Vivienda 2022. El estudio ofrece mediciones consistentes para los 263 distritos del país y los 67 barrios poblados de Asunción, constituyéndose en una herramienta estratégica para orientar políticas sociales y de inversión pública con base en evidencia territorial.

El informe fue desarrollado en estrecha colaboración entre el Instituto Nacional de Estadística (INE) y el Banco Mundial, en un proceso que combinó el conocimiento técnico local con el respaldo metodológico internacional.

## Contexto y justificación metodológica



Contar con mediciones más detalladas y desagregadas es fundamental para tomar decisiones informadas y efectivas. Los promedios departamentales, aunque útiles, ocultan una gran heterogeneidad. Las últimas estimaciones oficiales de pobreza monetaria a nivel distrital se habían realizado en 2002, cuando Paraguay contaba con 236 distritos, frente a los 263 actuales. Retomar este esfuerzo con metodologías modernas permite superar esas limitaciones y brinda una radiografía precisa de las desigualdades socioeconómicas del país.

El estudio emplea el Mejor Estimador Empírico del Censo (Census EB) siguiendo estándares internacionales (Molina y Rao, 2010; Corral et al., 2021). El análisis se concentra en la población no indígena (5.928.804 habitantes), dado que la población indígena fue censada mediante un operativo diferenciado con variables no directamente comparables.

## Marco técnico y validación estadística

La metodología combina información de hogares de la EPHC 2023 con datos censales, garantizando solidez estadística mediante un proceso riguroso de selección y validación de variables. A partir de un conjunto inicial de 22 variables comunes entre ambas fuentes, aplicando criterios estrictos de similitud semántica, poder explicativo y comparabilidad distributiva, se derivaron otras variables complementarias. El modelo final incorporó 21 variables explicativas que, de un conjunto de 87 variables candidatas, ofrecen el mayor poder predictivo posible de la medida de bienestar oficial en Paraguay: el ingreso per cápita de los hogares, utilizado a su vez para determinar su condición de pobreza.

El modelo alcanzó un  $R^2$  ajustado de 0,62 y superó pruebas exigentes de validación, incluyendo normalidad de residuos, corrección de heterocedasticidad mediante modelo alfa, y eliminación de observaciones atípicas (outliers). Las estimaciones a nivel departamental se alinean estrechamente con los estimadores directos de la encuesta, manteniéndose dentro de los intervalos de confianza del 95%. Esto garantiza que las cifras sean estadísticamente sólidas y comparables con las oficiales.



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

INSTITUTO NACIONAL DE  
ESTADÍSTICA  
PARAGUAY



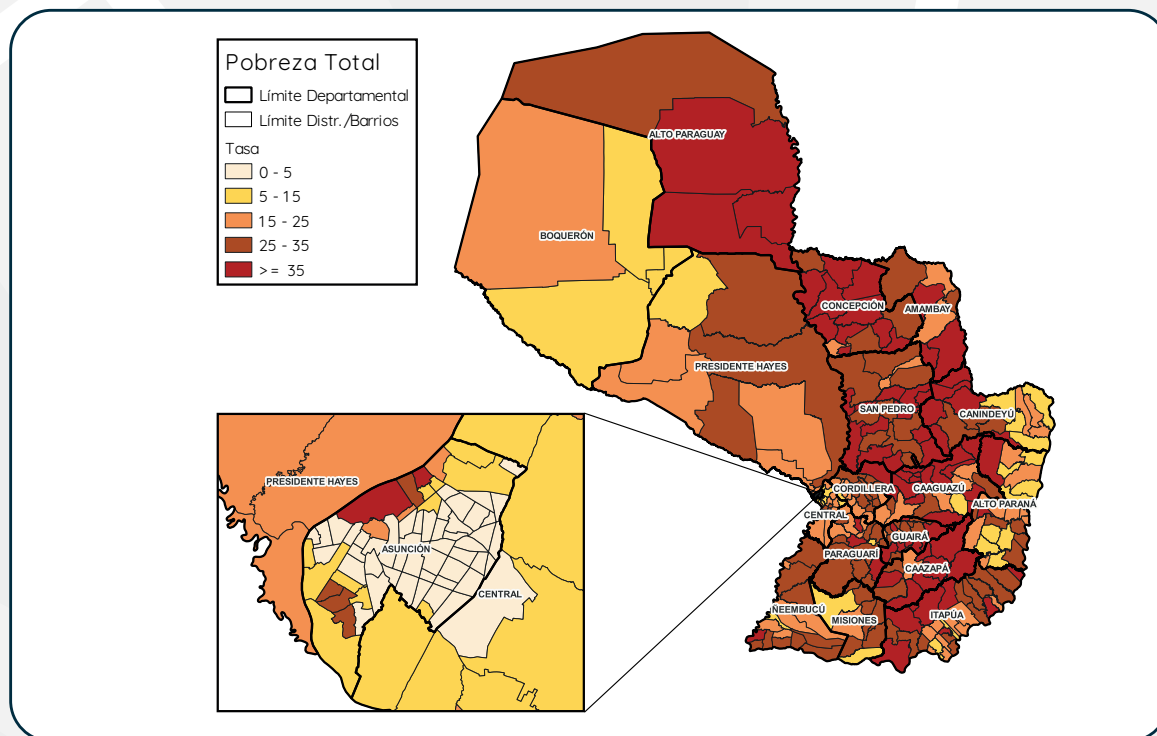
BANCO MUNDIAL  
BIRF • AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL

# Hallazgos principales: magnitud y distribución territorial

En 2023, alrededor de 1.223.512 paraguayos no indígenas vivían en condiciones de pobreza monetaria, lo que representa una tasa del 20,6% a nivel nacional. Esta cifra resume la magnitud del problema, pero lo que se destaca es la amplia disparidad territorial que queda oculta en los promedios nacionales (Figura 1).

A nivel departamental, Alto Paraguay presenta la mayor incidencia de pobreza (38,7%), seguido por Caazapá (34,7%), San Pedro (34,2%) y Concepción (31,1%). En el extremo opuesto se encuentran Asunción (7,3%) y Central (14,7%). Sin embargo, estas diferencias se amplifican aún más cuando se analiza a nivel distrital. En Paso Barreto (Concepción) la pobreza alcanza al 53,3% de su población, mientras que en Fernando de la Mora llega al 3,7%. Esta brecha de casi 50 puntos porcentuales ilustra la heterogeneidad estructural del país y la necesidad de análisis desagregados para orientar el diseño e implementación de políticas sociales más eficaces.

Figura 1 – Mapa de pobreza total distrital de Paraguay



Fuente: INE. Censo Nacional de Población y Viviendas 2022/Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC) 2023  
Nota: Las estimaciones para Alto Paraguay y Boquerón son sintéticas (departamentos no incluidos en muestra EPHC 2023).

## Dinámicas urbanas y concentración poblacional

En las áreas urbanas emergen dinámicas complejas. Asunción, con una tasa promedio de 7,3%, oculta contrastes extremos entre barrios: Mburicao registra 0,03% de pobreza, mientras que en San Miguel asciende a 42,5%. Estas diferencias reflejan procesos de segregación socioespacial que requieren políticas diferenciadas dentro de una misma ciudad.

Paradójicamente, mientras las tasas de pobreza tienden a ser menores en centros urbanos, estas zonas concentran el mayor número de personas en situación de pobreza. Ciudad del Este alberga el 4,5% de la población pobre nacional (54.960 personas), seguida por Capiatá (2,8%), Caaguazú (2,7%), Luque (2,6%), Limpio (2,3%) y San Lorenzo (1,9%). Esta realidad plantea un doble desafío: atender la intensidad del problema en zonas rurales dispersas y la magnitud absoluta en ciudades densas y de rápido crecimiento.



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

INSTITUTO NACIONAL DE  
ESTADÍSTICA  
PARAGUAY



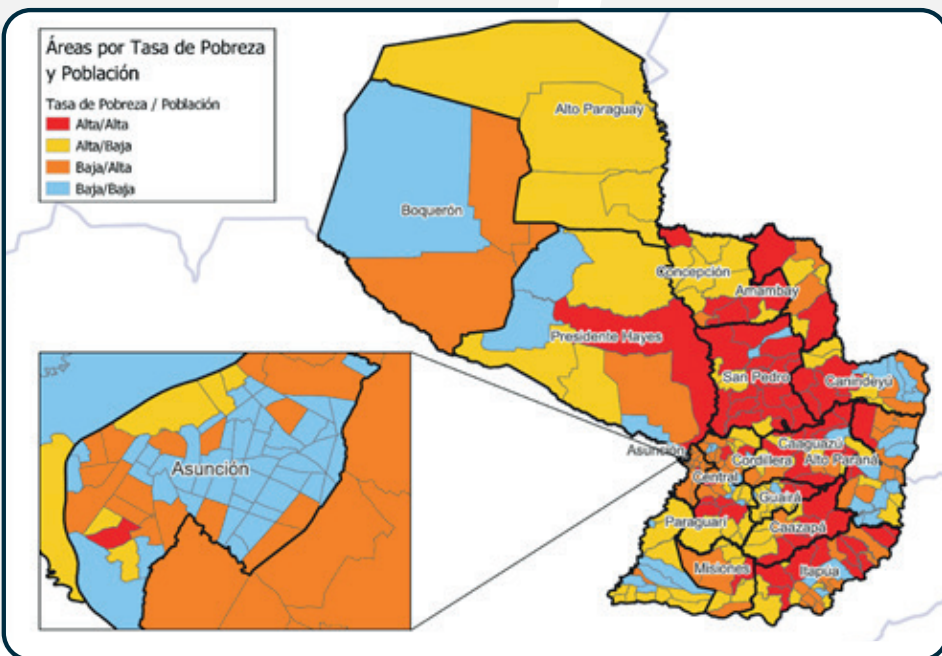
BANCO MUNDIAL  
BIRF • AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL

# Tipologías territoriales para focalización estratégica

El estudio propone una clasificación que combina incidencia de pobreza y tamaño poblacional, utilizando las medianas nacionales (23,6% de pobreza y 7.341 habitantes). De este análisis surgen cuatro tipologías: distritos de máxima prioridad (alta pobreza y población), territorios de equidad (alta pobreza y baja población), áreas de eficiencia (baja pobreza y alta población) y zonas de menor prioridad (Figura 2).

Este marco analítico ayuda a orientar recursos según la naturaleza del desafío: programas integrales en distritos de alta pobreza y población; estrategias comunitarias en áreas de baja densidad; intervenciones específicas en grandes centros urbanos; y monitoreo en territorios de menor prioridad.

**Figura 2 – Mapa de distribución de incidencia de pobreza y densidad poblacional**

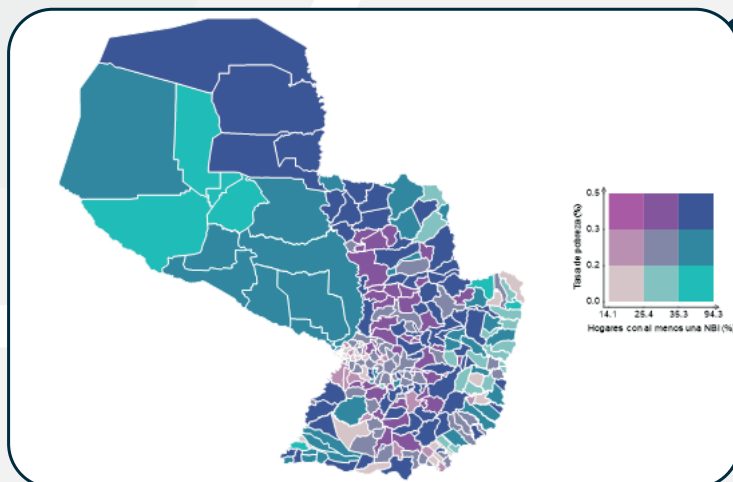


Fuente: INE. Censo Nacional de Población y Viviendas 2022/Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC) 2023  
Nota: Las estimaciones para Alto Paraguay y Boquerón son sintéticas (departamentos no incluidos en muestra EPHC 2023).

## Factores estructurales: Pobreza monetaria y necesidades básicas

Un aporte del estudio es la comparación entre pobreza monetaria y necesidades básicas insatisfechas (NBI). A nivel nacional, el 28,3% de los hogares presenta al menos una carencia básica, lo que permite identificar territorios donde la pobreza responde más a limitaciones de ingreso y otros donde se origina en déficits estructurales (Figura 3).

**Figura 3– Mapa de incidencia de la pobreza y necesidades básicas insatisfechas**



En la Región Occidental, especialmente en el Chaco noreste, la pobreza monetaria se superpone con altos niveles de NBI, reflejando privaciones multidimensionales de carácter estructural. En la Región Oriental, por el contrario, algunos distritos muestran altos niveles de pobreza monetaria pero menores carencias básicas. Esta heterogeneidad territorial en la relación pobreza monetaria-NBI confirma que los factores estructurales operan de manera diferenciada según el contexto geográfico, validando la necesidad de políticas territorialmente diferenciadas.

Fuente: INE. Censo Nacional de Población y Viviendas 2022/Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPHC) 2023  
Nota: Las estimaciones para Alto Paraguay y Boquerón son sintéticas (departamentos no incluidos en muestra EPHC 2023).



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

INSTITUTO NACIONAL DE  
ESTADÍSTICA  
PARAGUAY



BANCO MUNDIAL  
BIRF • AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL

# Implicaciones para política pública y desarrollo territorial

Los hallazgos del estudio ofrecen una base cuantitativa sólida complementaria para el diseño y evaluación de políticas en tres frentes. Primero, permiten evaluar y mejorar la focalización territorial actual de los programas sociales, incluyendo iniciativas como Hambre Cero, que ya aplican enfoques basados en NBI y otras metodologías de estratificación territorial, en línea con los hallazgos del mapa de pobreza. Segundo, orientan la priorización de acciones tales como: inversiones en infraestructura y servicios según los patrones diferenciados de privación monetaria y estructural. Y tercero, complementa la revisión de intervenciones adaptadas al contexto local, superando las limitaciones de enfoques centrados exclusivamente en promedios departamentales.

Los mapas no son un punto de llegada, sino una plataforma en expansión. Pueden integrarse con análisis de pobreza multidimensional, vulnerabilidad climática y acceso a servicios, consolidando un marco de planificación territorial más amplio y estratégico. Con ello, Paraguay se coloca en una posición privilegiada para avanzar hacia políticas públicas más efectivas, equitativas y sostenibles, con potencial de convertirse en referente regional.

## ● Autores

Paul A. Ervin  
Lyliana Gayoso  
Gustavo Enrique Galeano  
Celso Ovando  
Cristian Roa  
Eliana Rubiano-Matulevich



GOBIERNO DEL  
PARAGUAY

INSTITUTO NACIONAL DE  
ESTADÍSTICA  
PARAGUAY



BANCO MUNDIAL  
BIRF • AIF | GRUPO BANCO MUNDIAL



Naciones Unidas y Centeno,  
Fernando de la Mora, Zona Norte



+595 986 800 506



info@ine.gov.py

